

MINISTERE DE LA PLANIFICATION
DU DEVELOPPEMENT

REPUBLIQUE TOGOLAISE
Travail-Liberté-Patrie

INSTITUT NATIONAL DE LA STATISTIQUE
ET DES ETUDES ECONOMIQUES
ET DEMOGRAPHIQUES

TOGO – BANQUE MONDIALE
PROJET DE RENFORCEMENT DES CAPACITES STATISTIQUES

**TERMES DE REFERENCE POUR LE RECRUTEMENT
D'UN ASSISTANT TECHNIQUE A LA PREPARATION DU
PROJET**

Lomé, Juillet 2018

I. Contexte et justification

1. Depuis 2008, le gouvernement togolais a engagé des réformes institutionnelles et structurelles à travers la conception et la mise en œuvre d'une série de stratégies et programmes de développement économique et social avec l'appui des partenaires techniques et financiers.

Ces programmes visent, entre autres, i) le renforcement de la gouvernance politique et économique, ii) la consolidation des bases d'une croissance économique forte, iii) la réduction de la pauvreté et iv) la promotion de l'emploi.

Le principal programme national en cours est le Plan national de développement (PND 2018-2022) arrimé aux Objectifs du développement durable (ODD) et à l'Agenda 2063.

Pour soutenir les différents programmes, conformément à la gestion axée sur les résultats, le gouvernement a adopté en décembre 2010 un dispositif institutionnel de coordination, de suivi et d'évaluation des politiques de développement qui requiert la production des données statistiques de qualité.

Vu l'importance des statistiques dans l'élaboration, la mise en œuvre, le suivi et l'évaluation des programmes et politiques de développement, le gouvernement a pris plusieurs initiatives en vue de renforcer les capacités du système statistique national (SSN), notamment l'adoption de la Loi statistique n°2011-014 du 03 juin 2011 portant organisation de l'activité statistique au Togo suivie des textes d'application que sont principalement les décrets (i) N°2012-269/PR, pris le 07 novembre 2012, fixant les règles d'organisation et de fonctionnement du Conseil National de la Statistique et (ii) celui N°2015-020/PR du 24 février 2015 qui fixe les attributions, l'organisation et les modalités de fonctionnement de l'Institut National de la Statistique et des Etudes Economiques et Démographiques (INSEED).

La mise en œuvre de ces réformes a permis d'avoir des résultats encourageants aux plans de l'organisation, de la coordination et de la production des données statistiques.

2. En dépit de ces acquis indéniables, d'importants défis restent encore à relever en vue de permettre au système statistique national (SSN) de mettre à la disposition des décideurs et autres utilisateurs des données statistiques fiables et d'accompagner le dispositif institutionnel de coordination, de suivi et d'évaluation des politiques de développement.

Au titre de ces faiblesses, on peut inscrire, entre autres :

- **La faiblesse des ressources financières**

L'INSEED et les autres structures du système statistique ne bénéficient pas de ressources financières suffisantes pour remplir leurs missions. A titre d'illustration, le budget alloué au fonctionnement de l'INSEED est de **100 millions de francs CFA** par an, seulement 400 millions de francs CFA sont consacrés aux salaires du personnel dont l'effectif est estimé à **140 personnes**.

L'insuffisance de ressources financières entrave la collecte de données nécessaires pour le suivi des politiques et oriente le système statistique vers les Partenaires techniques et financiers. De facto, cela conduit à un système statistique dont la production reflète en grande partie les préférences des donateurs et donc orientée vers les enquêtes au détriment des statistiques courantes ou administratives.

Pour arriver à un système plus performant, il est important que les ressources allouées à la statistique officielle soient compatibles avec une production statistique régulière, dans les délais et de bonne qualité.

- **La faiblesse des ressources humaines**

L'INSEED et les structures du SSN manquent cruellement de personnel technique qualifié pour réaliser une production statistique de qualité et à bonne date. Cette situation s'est aggravée du fait du non recrutement de nouveaux cadres par la fonction publique en remplacement des départs à la retraite, des décès et des autres postes vacants (démission, départ volontaire, mise en disponibilité ou détachement).

Le document de stratégie et plan de formation du SSN, montre que les besoins pour les cinq années à venir se situent environ à 144 cadres (ITS, ISE, Démographes) et 400 cadres moyens de la statistique en tenant compte de la demande de plus en plus croissante de données statistiques pour le suivi des politiques de développement et des ODD.

L'insuffisance de cadres moyens de la statistique aptes à la production des statistiques courantes est préjudiciable à l'efficacité des structures sectorielles. Ainsi, la plupart des services sectoriels qui produisent les statistiques administratives ne disposent pas de personnel statisticien qualifié, ce qui n'est pas sans un impact négatif sur la qualité des données produites. Quand bien même une centaine d'agents techniques de la statistique a été formée durant les deux dernières années, les défis à relever restent encore importants.

- **Les conditions de travail inadéquates**

Le niveau de rémunération, calqué sur celui de l'administration publique, n'est pas attrayant au sein de l'INSEED et dans les services sectoriels. D'où la forte mobilité des cadres supérieurs vers d'autres structures où les rémunérations sont beaucoup plus compétitives. Non seulement le secteur parvient difficilement à attirer et à retenir du personnel qualifié, mais en plus il y a un excès d'activités qui génèrent des avantages privés en raison du travail sur le terrain ou des déplacements (comme les sollicitations de consultations individuelles, les multiples ateliers ou séminaires). Il faudra noter également l'absence d'un statut motivant et de conditions incitatives permettant de maintenir les cadres en service dans le SSN.

En outre, les ressources matérielles et les équipements adaptés sont médiocres dans la plupart des structures du SSN et même au niveau de certaines directions et démembrements de l'INSEED. Or, une bonne dotation en équipements

performants et fonctionnels (matériels et logiciels informatiques, moyens de transport) sont indispensables au bon fonctionnement du SSN.

Par ailleurs, l'INSEED est actuellement dans un immeuble qui abrite également deux autres institutions dont est l'une est un centre de formation accueillant plus de trois cents étudiants avec comme corollaire une insécurité des informations.

Le bâtiment date des années 70 avec des équipements et installations électriques et socio-sanitaires peu modernes, dans un état de délabrement avancé ; ce qui occasionne des accidents d'électricité et d'assainissement répétitifs.

Cette situation n'est pas propice pour travailler convenablement dans les locaux et aux activités statistiques qui nécessitent la capacité d'assurer l'archivage et la confidentialité des données.

▪ **La production statistique**

Les principales statistiques sont produites (comptes nationaux, indice des prix à la consommation, recensements de la population, enquête auprès des ménages sur la pauvreté, etc.), mais la promptitude est difficile à atteindre au vu de la charge de travail. Certaines données sectorielles, cruciales pour les comptes nationaux, telles que les données du commerce extérieur, les statistiques sur les entreprises, les notes de conjoncture sont presque absentes. En outre, il existe des insuffisances importantes dans le système national, notamment la coordination entre producteurs, la faible harmonisation des outils et des procédures de collecte et de gestion,....

3. La Banque Mondiale à travers le projet de renforcement des capacités statistiques du SSN qu'elle finance, aidera le système statistique national à relever les défis cités plus haut. Le projet a pour objectif de :

- renforcer le cadre institutionnel et les ressources humaines ;
- améliorer la production et la diffusion des données ;
- assurer la gestion du projet et le contrôle de qualité.

Ledit projet est subdivisé en trois (03) grandes composantes :

- Composante 1 : Réforme Institutionnelle qui concerne la création du Centre de Formation des cadres moyens de la statistique, la contribution à la rénovation du bâtiment de l'INSEED les infrastructures physiques et équipements, le renforcement de capacités et la réforme des ressources humaines ;
- Composante 2 : Production des données sur la base de l'approche PBF Financement Basé sur la Performance. Elle consistera en l'amélioration de la production des statistiques économiques et sociales (en particulier les données macroéconomiques, les enquêtes auprès de ménages, la cartographie censitaire et l'accompagnement à quelques secteurs prioritaires), à une meilleure organisation et archivage des données et en une dissémination plus accrue, y compris l'accessibilité et l'engagement des utilisateurs ;

- Composante 3 : Gestion du Projet et Contrôle de qualité qui met l'accent sur la bonne gestion, le suivi, le contrôle de la qualité et l'organisation des différents revus et audits.
4. Dans la perspective d'une bonne préparation du projet, une demande d'avance a été soumise à la Banque Mondiale par l'Institut national de la statistique et des études économiques et démographiques (INSEED). Cette demande d'avance de fonds a été accordée.
 5. Afin de dérouler les activités inscrites dans la préparation du projet, et aussi d'appuyer le Directeur Général de l'INSEED dans le suivi desdites activités, il est souhaité un recrutement d'un assistant technique national.

Les présents termes de référence sont élaborés à cet effet.

II. Objectifs et résultats attendus

6. L'objectif principal est d'appuyer le Directeur Général de l'INSEED dans le suivi des activités préparatoires du projet.
7. Il s'agira plus spécifiquement, il s'agira pour l'Assistant technique de :
 - faciliter l'identification des activités programmatiques phares de renforcement du SSN pour les cinq (5) années à venir ;
 - appuyer l'élaboration du document de projet ;
 - élaborer le contrat de performance du projet pour les cinq (5) ans à venir ;
 - élaborer les documents normatifs ;
 - préparer le manuel de procédures de gestion financière, comptable, administrative et de passation des marchés du projet.
8. Les principaux résultats attendus de l'assistance sont :
 - Le document de projet « PRCS 2019-2023 » est élaboré et disponible (activités programmatiques et plan d'action) ;
 - le contrat de performance du projet est élaboré et disponible ;
 - le manuel de procédures de gestion financière, comptable, administrative et de passation des marchés du projet est élaboré et disponible ;
 - le plan d'action pour les deux premières années (2019-2020) du projet est élaboré et disponible...

III. Tâches de l'Assistant Technique

9. Sous la supervision du Directeur Général de l'INSEED, l'Assistant aura à exécuter les activités suivantes :
 - mettre en place un outil de suivi, d'évaluation et de gestion à l'INSEED ;

- de faciliter l'identification des activités programmatiques phares de renforcement du SSN pour les cinq (5) années à venir ;
- appuyer l'organisation des cadres de l'institut pour la préparation des principales activités identifiées ;
- faire le suivi du déroulement des travaux de mise en œuvre desdites activités selon un calendrier préétabli ;
- appuyer l'élaboration de documents normatifs et de stratégie en matière de développement du système statistique ;
- développer des argumentaires pour la mobilisation en faveur du développement des activités statistiques de l'Institut et de l'ensemble du SSN ;
- élaborer les TDR de recrutement du cabinet devant écrire le manuel de procédures de gestion financière, comptable, administrative et de passation des marchés du projet ;
- élaborer les rapports mensuels et un rapport de fin de mission ;
- accomplir toute autre tâche à lui confiée par le Directeur Général.

IV. Durée du contrat

10. Durée : six (6) mois calendaires, renouvelables.

V. Qualifications et compétences

11. Le candidat au poste d'Assistant au Directeur Général, dans le cadre du PRCS doit disposer des qualifications et compétences suivantes :

- formation universitaire (BAC+5) en statistique ou en une discipline pertinente et directement en rapport avec le thème du projet.
- une formation complémentaire et/ou expérience avérée dans le domaine de la gestion, de la planification, du suivi/évaluation ou de la formation est un élément déterminant.
- excellente connaissance des logiciels de travail Word, Excel, PowerPoint, MS project et une bonne connaissance des principaux programmes informatiques pour la statistique.
- excellente maîtrise du Français comme langue de travail. Une bonne maîtrise de l'Anglais sera un atout.

12. Expérience professionnelle générale

- prouvée d'au moins 5 ans dans la gestion et la mise en œuvre de projets de coopération internationale (aide au développement) impliquant la participation de plusieurs acteurs ;
- d'au moins 10 ans dans des projets de développement institutionnel et/ou de renforcement des ressources humaines ;
- dans au moins 1 projet comme responsable de la coordination des bailleurs et/ou de la mise en place du cadre partenariat sectoriel.

Avoir une connaissance des procédures de la Banque Mondiale sera un atout

13. Expérience professionnelle spécifique

- en matière d'organisation des équipes pluridisciplinaires ;
- en conception et analyse des informations socio-économique ;
- en management et gestion des projets de développement ;
- de préférence de 10 ans et au moins 5 ans dans de projets d'appui au développement et/ou renforcement institutionnel statistiques dont au moins pour 1 projet dans un pays à faible revenu ;
- d'au moins 5 ans en matière de production statistique ou de gestion de système statistique ;
- de minimum 5 ans en formation dans les domaines des pratiques statistiques, économiques, démographiques et/ou dans la formulation de plan de développement des ressources humaines de la statistique ;
- dans au moins 1 projet d'appui statistique au suivi des stratégies de lutte contre la pauvreté ou des secteurs sociaux ;
- dans au moins 1 projet d'appui à l'élaboration d'une SNDS.

VI. Lieu de travail

14. Le lieu de travail de l'assistant technique est fixé dans les locaux de l'INSEED à Lomé. Des sorties vers les localités de l'intérieur sont également prévues dans le cadre des missions de terrain.